

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И СОДЕРЖАНИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Б.В. АСАЁНОК

В данной статье рассмотрены вопросы, связанные с местом таможенных органов в системе правоохранительных органов. Основным критерием отнесения таможенных органов к правоохранительным органам является осуществление ими правоохранительной деятельности. Правоохранительная деятельность таможенных органов имеет свою специфику. Ее видами являются: производство дознания; осуществление оперативно-розыскной деятельности; ведение административного процесса.

Современное состояние белорусского общества не вызывает сомнений в том, что государство осуществляет постоянную и планомерную деятельность по повышению благосостояния белорусских граждан и юридических лиц, непрестанно заботится о защите их прав, свобод и законных интересов. Это является главной задачей и направлением деятельности нашего государства и всех государственных органов. Такие направления деятельности в общей теории государства и права называются функциями государства. «Функции государства представляют собой объективно необходимые, обязательные направления его деятельности по управлению делами общества, выражающие его сущность и социальное назначение, детерминированные целями, задачами государства и потребностями общественного развития» [3, с. 6].

Эффективность этой деятельности напрямую увязана в точно и неуклонном соблюдении законодательства всеми субъектами общественной жизни, жестком реагировании государственных органов на любые нарушения законности, неотвратимом привлечении к различным видам юридической ответственности лиц, виновных в совершении правонарушений. Следует сказать, что в широком смысле охрана права как системы юридическим норм конкретного государства относится к задачам всех без исключения органов государства. Как правильно отмечает К.Ф. Гуценко «... сфера охраны права значительно шире, чем борьба с преступностью или нарушениями общественного порядка. Право должно охраняться не только от подобных явно недопустимых актов беззакония или антиобщественных явлений. Но нужно не забывать, что не в меньшей мере недопустимыми являются также и все и всякие иные проявления противоправности, попытки недозволенно ограничивать, злонамеренно ущемлять или умалять любые права и законные интересы» [4, с. 9]. Следует согласиться с мнением Л.К. Савюка, что охрана самого права есть цели такого вида государственной деятельности, как правоохранительная

деятельность [14, с. 12]. В широком смысле эту деятельность он рассматривает как «... всех государственных органов (законодательной, исполнительной, судебной власти), обеспечивающих соблюдение прав и свобод граждан, их реализацию, законность и правопорядок» [14, с. 15].

Очевидно, что предупреждение, выявление и пресечение всех видов нарушений закона в качестве специализированной деятельности не может являться главным видом деятельности всех государственных органов. В силу этого, «в узком смысле слова правоохранительная деятельность государства представляет собой специализированную деятельность по правовой охране, которую осуществляют созданные для этого правоохранительные органы государства. Для них эта деятельность является главной основной» [1, с. 10]. Это мнение для правовой науки в настоящее время является устоявшимся.

Таким образом, как основной вид деятельности правоохранительная деятельность осуществляется лишь теми государственными органами, которые имеют статус правоохранительных. Об особенностях применения термина «правоохранительные органы» правовой науке следует говорить особо, в отдельном исследовании, поскольку это тема достаточно широкая и нуждающаяся в самостоятельном исследовании. Мы же сейчас считаем необходимым кратко обсудить его законодательную регламентацию.

Указанный термин является достаточно распространенным. Не давая определения правоохранительных органов, относят к таковым органы внутренних дел Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (в ред. от 04.05.2012 № 361-З) – ст. 1, таможенные органы Положение о Государственном таможенном комитете Республики Беларусь (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 13.11.2014) – абз. 2 п. 1. Имеется указание на наличие правоохранительного статуса и у некоторых иных государственных органов.

В отношении таможенных органов, в частности, Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, имеется однозначное указание на то, что он является государственным правоохранительным органом в соответствии вышеуказанной нормой. Вместе с тем, представляется излишним указание на то, что данный правоохранительный орган является государственным. Во-первых, правоохранительная функция, как уже было сказано ранее, является государственной. Государство ее реализует посредством делегирования государственным органом. Таким образом, никакие иные органы, кроме государственных органов, ее осуществлять не праве. Хотя в юридической науке имеют место мнения об отнесении к правоохранительным органам прокуратуры, правозащитных организаций и даже (по мнению некоторых российских авторов) казачьих формирований, осуществляющих добровольное содействие в охране общественного порядка.

Вместе с тем, Положение о Государственном таможенном комитете в качестве правоохранительного органа определяет лишь сам Государственный таможенный комитет, несколько обходя своим вниманием таможенные органы. Обходит внимание правоохранительный статус таможенных органов

и Закон Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» от 10.01.2014 № 129-З. Вместе с тем, в п. 1.8 ч. 1 ст. 12 указаны следующие основные функции таможенных органов:

«ведут борьбу с контрабандой и иными преступлениями, производство по делам о которых отнесено к компетенции таможенных органов, административными правонарушениями, ведение административного процесса по которым отнесено к компетенции таможенных органов, пресекают незаконный оборот через таможенную границу Таможенного союза и (или) Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, животных и растений, относящихся к видам, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь и (или) включенным в Красную книгу Республики Беларусь, их частей и дериватов, других товаров, противодействуют незаконному обороту объектов интеллектуальной собственности».

Более широко правоохранительная составляющая раскрыта в ст. 13 приведенного выше закона, регламентирующей основные права таможенных органов. В абзацах 6-8 этой статьи определены следующие права таможенных органов:

«осуществлять в соответствии с законодательством Республики Беларусь оперативно-розыскную деятельность в целях предупреждения, выявления, пресечения преступлений, дознание по делам о которых отнесено к ведению таможенных органов, выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также в целях обеспечения собственной безопасности;

осуществлять дознание в пределах своей компетенции в порядке, определенном уголовно-процессуальным законодательством Республики Беларусь;

вести административный процесс по делам об административных правонарушениях и привлекать лиц к ответственности за совершение административных правонарушений в соответствии с законодательством Республики Беларусь об административных правонарушениях и процессуально-исполнительным законодательством Республики Беларусь об административных правонарушениях».

Несмотря на отсутствие прямого указания в законе, представляется, что отнесение всех таможенных органов к правоохранительным базируется на осуществлении ими правоохранительной функции государства, осуществляемой по отдельным направлениям. Именно осуществление правоохранительной деятельности в качестве одного из основных видов деятельности, является основным критерием для отнесения государственного органа к правоохранительным органам.

Как уже было сказано, оперируя термином «правоохранительные органы», законодательство, вместе с тем, нигде не дает его определения. Существует лишь разовое упоминание, но не о том, что является

правоохранительным органом, а о лицах, являющихся должностными лицами правоохранительных органов. Так, Закон Республики Беларусь «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, сотрудников органа государственной охраны» (в ред. от 15.07.2009 № 43-3) в п. 3 абз. 1 ст. 1 дает следующее определение: «должностные лица правоохранительных органов - прокуроры, иные должностные лица прокуратуры, органов внутренних дел, государственной безопасности, финансовых расследований, а также другие должностные лица, осуществляющие в пределах своей компетенции в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь досудебное производство, должностные лица оперативных подразделений государственных органов, уполномоченных в соответствии с законодательством Республики Беларусь осуществлять оперативно-розыскную деятельность, должностные лица исправительных учреждений, судебные исполнители, а также военнослужащие внутренних войск Министерства внутренних дел, принимающие непосредственное участие в пресечении преступлений, совершаемых незаконными вооруженными формированиями и иными организованными группами и (или) их объединениями (преступными организациями)».

Из данной нормы следует, что правоохранительными органами являются те, основной деятельностью которых являются следующие виды деятельности:

- 1) предварительное расследование;
- 2) оперативно-розыскная деятельность;
- 3) исполнение наказаний и других судебных решений;
- 4) пресечение преступлений.

Таким образом, закон дает вроде бы как исчерпывающий перечень видов правоохранительной деятельности, которые осуществляются правоохранительными органами в качестве основной.

Хотя в юридической науке в качестве видов (направлений) правоохранительной деятельности называются многие: осуществление правосудия (в том числе, и конституционного), прокурорский надзор, выявление и расследование преступлений, исполнение судебных решений, оперативно-розыскная деятельность, организационное обеспечение деятельности судов, нотариальная деятельность, осуществление юридической помощи и защиты по уголовным делам и некоторые другие [1, с. 10-11; 13, с. 1; 16, с. 4].

Вместе с тем, четкое определение критерия отнесения того либо иного государственного органа к правоохранительным настоятельно требует более внимательно отнестись к определению правоохранительной деятельности и ее видам.

Возьмем, к примеру, определение, данное правоохранительной деятельности А.П. Рыжаковым: «правоохранительная деятельность представляет собой предусмотренные нормативными правовыми актами принятие решений и осуществление уполномоченными на то субъектами

действий, направленных на защиту прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства в целом, а также на обеспечение законности и правопорядка» [13, с. 1]. Оно указывает основные задачи правоохранительной деятельности, с которыми, в целом, солидаризируется большинство из изученных нами источников. Но оно является чрезвычайно широким, и под такую деятельность можно отнести, к примеру, и деятельность по рассмотрению обращений граждан и юридических лиц, которую обязаны осуществлять все государственные органы.

Представляется, что стержневым элементом правоохранительной деятельности является не столько осуществление охраны прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц (что, вместе с тем, является ее главной задачей), сколько устранение возможности помешать реализации прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц. Т.е. здесь следует говорить о том, что правоохранительная деятельность, прежде всего, направлена на предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Учитывая эти положения, следует правоохранительную деятельность таможенных органов структурировать по следующим видам (направлениям):

- 1) проведение предварительного расследования в форме дознания;
- 2) осуществление оперативно-розыскной деятельности;
- 3) ведение административного процесса.

Это, в свою очередь, позволяет дефинировать правоохранительную деятельность таможенных органов как основанную на законах и подзаконных актах деятельность, направленную на выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, борьба с которыми в соответствии с законодательством отнесена к компетенции таможенных органов.

Данный вид деятельности в соответствии с законодательством осуществляется таможенными органами в качестве одного из основных видов деятельности, что позволяет говорить о том, что таможенные органы вне зависимости от наличия или отсутствия указания на то напрямую в законодательных актах являются правоохранительными органами.

Список использованных источников

1. Братко, А.Г. Правоохранительная система (вопросы теории) / А.Г. Братко. - М. : Юрид. лит., 1991. - 206 с.
2. Вишневский, А.Ф. Общая теория государства и права : учебник / А.Ф. Вишневский, Н.А. Горбатов, В.А. Кучинский ; под общ. ред. В.А. Кучинского. - Минск : Интегралполиграф, 2009. - 552 с.
3. Гнатенко, А.И. Функции государства и роль органов внутренних дел в их реализации : Автореф дисс. на соиск. учен. степ. канд. юрид. наук по спец. 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве / А.И. Гнатенко. - М., 2010. - 25 с.
4. Гуценко, К.Ф. Правоохранительные органы. Учебник для студентов юридических вузов и факультетов / К.Ф. Гуценко, М.А. Ковалев. Под ред. К.Ф. Гуценко. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Зерцало, 1998. - 395 с.

5. Закон Республики Беларусь «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, сотрудников органа государственной охраны» (в ред. от 15.07.2009 № 43-3) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: Беларусь. Технология-3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2015.
6. Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (в ред. от 04.05.2012 № 361-3) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: Беларусь. Технология-3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2015.
7. Закон Республики Беларусь «О Следственном комитете Республики Беларусь» (от 13.07.2014 № 403-3) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: Беларусь. Технология-3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.
8. Закон о таможенном регулировании в Республике Беларусь от 10.01.2014 № 129-3 [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: Беларусь. Технология-3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2015.
9. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: Беларусь. Технология-3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.
10. Мартинович, И.И. Правоохранительные органы БССР / И.И. Мартинович. - Мн. : Беларусь, 1986. - 110 с.
11. Положение о Государственном таможенном комитете Республики Беларусь (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 13.11.2014) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: Беларусь. Технология-3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.
12. Правоохранительные органы: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Петухова и Г.И. Загорского. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Издательско-торговая корпорация «Дашков и «К°», 2004. - 544 с.
13. Рыжаков, А.П. Правоохранительные органы : Учебник для вузов / А.П. Рыжаков. - М. : Юридическая фирма «КОНТРАКТ»; «ИНФРА-М», 2004. - 432 с.
14. Савюк, Л.К. Правоохранительные органы / Л.К. Савюк. - М. : Изд. Группа «Юрист», 2001. - 509 с.
15. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь // Консультант Плюс: Беларусь. Технология-3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.
16. Чуфаровский, Ю.В. Правоохранительные органы Российской Федерации / Ю.В. Чуфаровский. - М. : Профобразование, 2002. - 154 с.